

**Actualización del Plan de Gran Visión 2040: Un enfoque de Prospectiva por Escenarios**  
**Consejo para el Desarrollo Industrial de Nuevo Laredo, A.C.**  
**Avance: 15 de abril de 2016**

**Es 2040.**

Nuevo Laredo ha consolidado grandes proyectos económicos como la Plataforma Logística Integral, el Recinto Fiscalizado Estratégico y las empresas actúan en cadenas de valor. Todo esto generados virtuosos de sinergia empresarial y desarrollo socioeconómico no solamente para el Valle de Texas y el Noreste de México, sino para toda Norteamérica, Estados Unidos, México y Canadá. El principal puerto interior del mundo ha logrado generar riqueza para una metrópolis a la cual llegan todos los días científicos, tecnólogos y hombres de negocios interesados en participar en la nueva era de la ciudad. Se vive una etapa de paz, los días en que el miedo era la norma han pasado.

**O no.**

O quizá, Nuevo Laredo sea una versión contemporánea del México salvaje, donde los hombres y mujeres de clase media no se atreven a educar a los hijos y quienes pueden, los mandan lejos a estudiar y desarrollarse profesionalmente. Quizá se ve con envidia y recelo a Reynosa, Tijuana o Ciudad Juárez, donde sí se desarrollaron empresas y sociedad, y a Monterrey como un mal sueño de lo que Nuevo Laredo pudo haber sido. Una ciudad caracterizada por la segregación residencial al Poniente, con una economía controlada por empresarios que no habitan en la región. Una región en la que el miedo es la norma.

A solicitud del Consejo para el Desarrollo Industrial de Nuevo Laredo, el Centro Texas para la Economía y el Desarrollo Empresarial de la Frontera (TCBEED) de la Universidad Texas A&M (Texas A&M International University), en colaboración con el Centro de Investigación en Estrategia, Tecnología y Sociedad y el Posgrado en Planeación Estratégica de la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla, desarrolla actualmente el estudio de actualización del Plan de Gran Visión 2040 siguiendo un enfoque de Prospectiva por Escenarios.

Al final del proyecto, en mayo de 2016, se contará con a) la identificación de incertidumbres clave para la región; b) la síntesis de factores políticos, económicos, tecnológicos y sociales que pueden resultar de impacto para tales incertidumbres, c) el diseño de 4 escenarios puntuales para 2040, d) recomendaciones de planeación estratégica frente a cada escenario, tanto en materia de políticas públicas como en materia de gestión pública y privada. Con esto, podrá actualizarse la Visión 2040 y entregarse una serie de recomendaciones puntuales para el desarrollo de Nuevo Laredo.

La metodología del proyecto ha desarrollado entrevistas a profundidad con líderes políticos, económicos y sociales (n = 25), 9 talleres de prospectiva por escenarios con líderes y una encuesta en línea. Del mismo modo, también se ha realizado un análisis básico de importaciones y exportaciones, y proyecciones de datos económicos de indicadores base.

Algunos de los principales resultados son los siguientes:

1. La importancia relativa de la aduana de Nuevo Laredo ha crecido consistentemente a lo largo de los años. El crecimiento se ha alentado, y aparentemente no hay un estudio pormenorizado que permita identificar las razones claras de esta reducción en el crecimiento.
2. El crecimiento sostenido en materia de exportaciones e importaciones no ha consolidado un crecimiento económico de la ciudad en otras áreas, con respecto a otras ciudades de la frontera. Considerando indicadores como producción bruta total, número de unidades económicas, personal empleado, producción manufacturera o comercio. Nuevo Laredo es en consecuencia la ciudad fronteriza con menor crecimiento relativo. Las proyecciones de los próximos 25 años indican que la brecha de desarrollo económico tendencial se incrementará con respecto a la media nacional y a la de las ciudades fronterizas.
3. Nuevo Laredo cuenta con fortalezas en materia de comercio exterior y logística. Estudios de prospectiva desarrollados por empresas líderes a nivel internacional, como Cisco, Shell y DHL, permiten identificar que habrá una mayor convergencia en el futuro. Específicamente, sin importar lo que pudiera llegar a pasar en el futuro, lo cierto es que habrá mayor convergencia en tres áreas específicas: tecnologías de información, logística y suministro. Del mismo modo, sin importar qué ocurra, tenemos que preguntarnos por la cantidad y calidad de energía y agua que requerirá el desarrollo económico, humano y social de una ciudad con una población que para entonces se estime rondará en cerca de un millón de habitantes. No sabemos mucho acerca de estos temas en Nuevo Laredo.
4. Al realizar un análisis de factores económicos, políticos, sociales y ambientales, se encontró que entre las aspiraciones principales de líderes económicos se puede contar mayor competitividad, infraestructura, liderazgo, calidad de vida, y cooperación empresarial. Entre las principales barreras al desarrollo económico que perciben los actores, se encuentra la falta de una economía basada en el conocimiento. Como resultado, no se cuenta con investigación en áreas cruciales para el desarrollo, tales como logística, comercio exterior o manufactura. También hace falta inversión en la generación de recursos humanos de donde emergerá la próxima clase gerencial pública y privada. Otra barrera al desarrollo es la migración por expulsión del talento disponible.

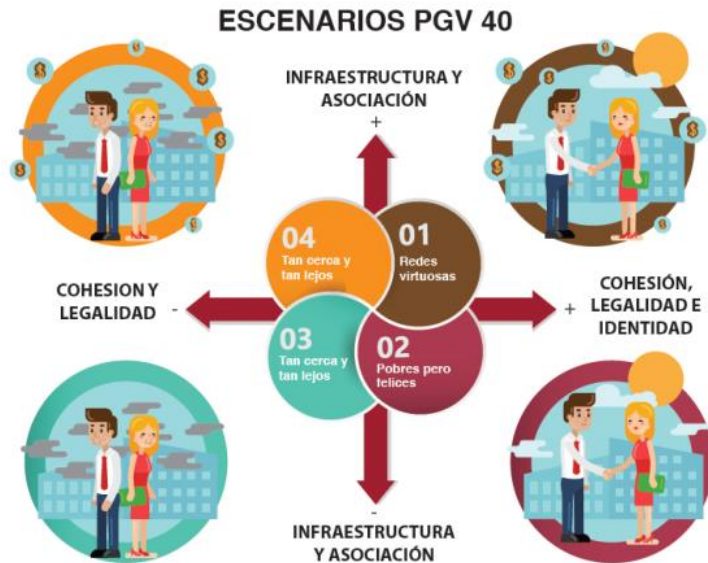
### Prospectiva por escenarios

Planeación prospectiva por escenarios es una técnica de análisis cuya función es disminuir la incertidumbre del futuro. Parte de dos principios fundamentales, a) hay un número cuasiinfinito de futuros posibles, b) hay un número casi ilimitado de variables que tienen el potencial de afectar la marcha del grupo humano bajo análisis, sea una organización o sociedad.

El objetivo principal, al identificar las narrativas de los líderes de opinión, consiste en obtener lo que sabemos y lo que no sabemos acerca del futuro de ese grupo humano. Aquello que no sabemos, pero que incluso así tiene el potencial de afectar el rumbo del grupo humano, denominamos *incertidumbres*. Aquello que sabemos, y que constituye la raíz estratégica de ese grupo humano, denominamos *premisas*.

Después de analizar los factores Económicos, Políticos, Sociales y Ambientales de la región, se identificó que las principales incertidumbres en la región para las próximas décadas consisten en si se ejecutarán los proyectos relevantes en materia económica, liderados por diagnósticos e

inversiones conducidos por el sector privado, y si también se llevarán a cabo los proyectos relevantes en materia social, facilitado todo ello por el gobierno municipal, principalmente. De esta forma, se diseñaron los siguientes escenarios:



El escenario 1 describe un Nuevo Laredo 2040 donde se hicieron las inversiones en los grandes proyectos económicos y sociales y como consecuencia, se vive progreso económico y paz social.

El escenario 2 describe un Nuevo Laredo 2040 donde no se cumplieron las inversiones económicas y se siguió un proceso inercial. Hay alta desigualdad, se perdió la siguiente generación de líderes, pero se cuenta con paz social.

El escenario 3 describe el peor de los mundos; no hay desarrollo económico ni convivencia armónica. Es el resultado de no tomar hoy decisiones de alto impacto y visión a largo plazo.

El escenario 4 describe un Nuevo Laredo 2040 donde hay crecimiento económico, en un contexto en el que el miedo es la norma.

### ¿Cómo alcanzar el Nuevo Laredo que merecemos?

El estudio propone una serie de objetivos y estrategias con indicadores que pueden ser cuantificados y monitoreados, de la actualidad al 2040, a partir de tres ejes rectores y transversales: a.) Planeación Estratégica e Institucionalización, b.) Transparencia y rendición de cuentas y c.) Participación Ciudadana.

De igual forma contempla cinco Temas Críticos: a.) Desarrollo Sustentable, b.) Competitividad e Innovación, c.) Calidad de Vida, d.) Capital Humano y e.) Capital Social.

### TEMAS CRITICOS Y OBJETIVOS:

***Desarrollo sustentable.***

- Monitoreo de la calidad del agua y del aire
- Elaboración de Planes Municipales de Desarrollo que estén alineados con los objetivos a largo plazo del PGM2040 y no solo de la gestión en turno.
- Elaboración de un Plan Integral de Desarrollo Urbano al año 2040
- Creación del Observatorio Ciudadano de Monitoreo y Evaluación de la Calidad de los Servicios Públicos.

#### ***Competitividad e innovación***

- Diagnosticar y desarrollar la Plataforma Logística Integral
- Evaluar la pertinencia de crear un Recinto Fiscalizado Estratégico
- Definición y desarrollo de Clústeres empresariales
- Monitoreo permanente de la competitividad de la ciudad
- Creación del Instituto Nacional de Investigación de Logística, Comercio Exterior y Manufactura
- Institucionalización del Seguimiento y Evaluación del PGM2040
- Creación del Consejo Empresarial para la implementación de una Política de Promoción Económica

#### ***Calidad de vida***

- Garantizar la Seguridad en bienes y personas
- Efectuar acciones públicas para fortalecer la salud, las artes, cultura, deporte y bienestar individual
- Dar seguimiento permanente al Índice de Desarrollo Humano
- Etiquetar recursos públicos para efectuar acciones que contribuyan a disminuir la brecha de desigualdad entre mujeres y hombres

#### ***Capital humano***

- Formación de capacidades a lo largo del ciclo de vida
- Formación específica de calidad en el servicio para servidores públicos

#### ***Capital social.***

- Reactivar el Consejo Sociedad-Gobierno y fortalecer las OSC
- Garantizar la inclusión, el respeto, la tolerancia y la cooperación ciudadana
- Efectuar un diagnóstico periódico de la Movilidad Social y la Cohesión
- Promover y establecer la Ley Estatal de Planeación Estratégica

#### **Líder de Proyecto y director de investigación:**

Federico Schaffler es Doctor en Política Pública (ITESM, 2014). Actualmente es Director del Centro Texas para el Desarrollo Económico y Empresarial de Texas A&M International University, así como catedrático de las maestrías en Administración Pública, Comunicación y Justicia Criminal, impartiendo la clase de Comunicación Política desde una perspectiva comparada.

Cuenta con una maestría en Estudios Interdisciplinarios (Sociología, Historia y Ciencia Política) (TAMIU, 1993), así como una licenciatura en Ciencias de la Comunicación (Universidad Valle del Bravo, Campus Nuevo Laredo, 1993). Fue Director General del Instituto Interamericano de Fronteras y Aduanas, en la Ciudad de México (2012-2015) y Asesor de la Confederación de Asociaciones de Agentes Aduanales de la República Mexicana, CAAAREM, de 2002 a 2005 y de 2011 a 2015.

Es Creador Emérito del Estado de Tamaulipas, 2011, por su trayectoria literaria de más de 30 años. Ha publicado 33 libros de ensayo, crónica, historia y narrativa. Fue Becario del Centro Mexicano de Escritores de 1990 a 1991. Tiene diez años de experiencia en el servicio público a nivel estatal y municipal. Su más reciente responsabilidad fue ser Secretario de Desarrollo Humano y de la Sociedad del Gobierno Municipal de Nuevo Laredo, 2008-2010.

Ha sido asesor de presidentes municipales, diputados locales y diputados federales de Nuevo Laredo y de Matamoros, Tamaulipas, en materia de comunicación, desarrollo de estructuras de gobierno, programas y planes municipales de desarrollo, así como en el diseño e implementación de programas de políticas públicas, en las áreas de educación, cultura, deporte, recreación, salud, desarrollo económico, participación ciudadana, planeación estratégica a corto y largo plazo, así como en materia de comunicación, marketing y relaciones públicas.

#### **Investigador Principal:**

Juan Enrique Huerta Wong es profesor investigador de Posgrados UPAEP. Es Doctor en Política Social por la Universidad de Texas en Arlington y la Universidad Autónoma de Nuevo León. Cuenta con un Postdoctorado en Políticas del Desarrollo por la Universidad McGill, Montreal, Canadá. Ha sido profesor invitado a Stanford University en 2013, 2014 y 2015. Es investigador principal de los proyectos Movilidad Social y Capital Social en Zonas de Desastre (Sedesol-Conacyt), Movilidad Social y Capital Social en Monterrey (SEP-Conacyt), Historias de Vida en Movilidad Social (CEEY), Movilidad Intrageneracional en México (PNUD), y Movilidad Social y Capital Social en México (PNUD). Es co-principal investigador de la Encuesta de Movilidad Social en México y coautor del Informe de Movilidad Social en México. Ha sido evaluador de programas sociales en México y Estados Unidos. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores, Nivel I, desde 2009.

#### **Investigadores asociados:**

Emmanuel Olivera cuenta con un doctorado en Economía por la Universidad de las Américas. Se ha desempeñado como Director de Comercialización en el Gobierno del Estado de Puebla, así como asesor de la Subsecretaría de Medio Ambiente. Cuenta con un postdoctorado en Planeación Estratégica de la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP), donde actualmente es profesor investigador. Pertenece al Sistema Nacional de Investigadores (SNI). Es autor de los libros Economía Internacional y Finanzas Públicas (2011) y Relación China-México (2015), ambos por Editorial BUAP.

Adriana Berumen Jurado es Licenciada en Ciencias de la Comunicación por el Tecnológico de Monterrey, Campus Monterrey, y Maestra en Desarrollo Humano por el ITESO. Ha sido Investigadora Asociada de la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla (UPAEP) y del Centro de Estudios Espinosa Yglesias.

#### **Comunicación**

Para cualquier asunto referente al presente proyecto, sírvase comunicarse con:

Dr. Juan Enrique Huerta Wong: [jehuerta848@gmail.com](mailto:jehuerta848@gmail.com)

Dr. Federico Schaffler: [wfschaffler@tamiu.edu](mailto:wfschaffler@tamiu.edu)